

KRAJSKÝ ÚŘAD
PARDUBICKÉHO KRAJE MIZPP00U2H0A
odbor životní prostředí a zemědělství



Spis. zn.: SpKrÚ 37544/2014/OŽPZ
Č. j.: KrÚ 21715/2015
Vyřizuje: Ing. Zdeněk Fliedr
Telefon: 466 026 476
E-mail: zdenek.fliedr@pardubickykraj.cz
Datum: 10. 04. 2015

MINISTERSTVO
ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ
P

440

Dle rozdělovníku

Počet listů: 5
Příloh: 1CD

Číslo jednací: 28042/ENV/15

VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA
OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY

1264/Jzo

Krajský úřad Pardubického kraje, odbor životního prostředí a zemědělství, oddělení vodního hospodářství (dále jen „krajský úřad“) jako věcně příslušný vodoprávní úřad podle ust. § 107 odst. 1 písm. o) zákona č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „vodní zákon“) a místně příslušný podle ust. § 11 odst. 1 písm. b) zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), podle ust. § 66 odst. 7 vodního zákona a ust. § 173 správního řádu,

stanovuje

v souladu s ust. § 66 odst. 1 vodního zákona a ust. § 7 vyhlášky MŽP č. 236/2002 Sb., o způsobu a rozsahu zpracovávání návrhu a stanovování záplavových území, na návrh správce toku podniku Povodí Moravy, s. p., se sídlem Dřevařská 11, 601 75 Brno, IČO: 70890013

záplavové území (dále jen “ZÚ“) významného vodního toku
Moravská Sázava na území Pardubického kraje
v úseku ř. km 17,260 – 51,692

v k. ú. Výprachtice, Nepomuky, Albrechtice u Lanškrouna, Sázava u Lanškrouna, Lanškroun (okrajově), Žichlínek, Rychnov na Moravě, Třebařov, Krasíkov, Tatenice

a

vymezuje

v souladu s ust. § 66 odst. 2 vodního zákona a ust. § 7 vyhlášky MŽP č. 236/2002 Sb., o způsobu a rozsahu zpracovávání návrhu a stanovování záplavových území, na návrh správce toku podniku Povodí Moravy, s. p., se sídlem Dřevařská 11, 601 75 Brno, IČO: 70890013

aktivní zónu záplavového území (dále jen “AZZÚ“) významného vodního toku
Moravská Sázava na území Pardubického kraje
v úseku ř. km 17,260 – 51,692

v k. ú. Výprachtice, Nepomuky, Albrechtice u Lanškrouna, Sázava u Lanškrouna, Lanškroun (okrajově), Žichlínek, Rychnov na Moravě, Třebařov, Krasíkov, Tatenice.

Dnem účinnosti opatření obecné povahy se ruší ZÚ stanovené krajským úřadem v úseku ř. km 17,750 – 51,692 opatřením ze dne 17. 03. 2004 č. j.: KrÚ 19635/2003/Vt a AZZÚ vymezené krajským úřadem v úseku ř. km 31,687 – 51,692 opatřením ze dne 22. 12. 2009 č. j.: KrÚ 64676/2009/Vt.

Opatření obecné povahy se týká všech vlastníků pozemků a staveb ve správním území obcí: Výprachtice, Horní Čermná, Albrechtice, Sázava, Lanškroun, Žichlínek, Rychnov na Moravě, Třebařov, Krasíkov a Tatenice dotčených novým stanovením ZÚ a vymezením AZZÚ v úseku ř. km 17,260 – 51,692 významného vodního toku Moravská Sázava.

Rozsah ZÚ při Q₅, Q₂₀ a Q₁₀₀ a hranice AZZÚ jsou zakresleny v příloženém mapovém podkladu (výkresy ZU1 až ZU4 a AZZU1 až AZZU4) vč. map povodňového nebezpečí a povodňového rizika (výkresy AR1 až AR4) zpracované v rozsahu povodně Q₅, Q₂₀, Q₁₀₀ a Q₅₀₀.

Odůvodnění:

Krajský úřad byl dne 04. 06. 2014 správcem toku podnikem Povodím Moravy, s. p., se sídlem Dřevařská 11, 601 75 Brno, IČO: 70890013 požádán o aktualizaci Záplavového území (dále jen ZÚ) včetně vymezení aktivní zóny záplavového území (dále jen AZZÚ) významného vodního toku Moravská Sázava v úseku ř. km 17,260 – 51,692. Aktualizaci ZÚ včetně vymezení AZZÚ toku Moravská Sázava vypracoval podnik Povodím Moravy, s. p., Brno v letech 2011 až 2014 na základě nového geodetického zaměření vodního toku Moravská Sázava a aktuálních hydrologických podkladů od Českého hydrometeorologického ústavu, pobočka Ostrava. Krajskému úřadu byly pro aktualizaci ZÚ včetně vymezení AZZÚ významného vodního toku Moravská Sázava v úseku ř. km 17,260 – 51,692 předloženy žadatelem podnikem Povodím Moravy, s. p., Brno následující podklady:

- Žádost o stanovení aktualizace ZÚ včetně vymezení AZZÚ vodního toku Moravská Sázava v úseku ř. km 17,260 – 51,692 ze dne 28. 05. 2014.
- Studie „Aktualizace záplavového území toku Moravská Sázava ř. km 0,000 – 51,692, datum vyhotovení 2014, paré č. 6.
- CD s digitálními daty.

Podkladem pro navrhované opatření byla studie „Aktualizace záplavového území toku Moravská Sázava ř. km 0,000 – 51,692 zpracovaná odborně způsobilou osobou podnikem Povodím Moravy, s. p., Brno v roce 2014. Průběh hladin pro průtoky jednoleté, pětileté, desetileté, dvacetileté, padesátileté a stoleté vody byl proveden výpočtem nerovnoměrného neustáleného proudění pomocí programu MIKE 11. Matematickým modelem je popsán průtok korytem toku Moravská Sázava a souvisejících inundací a veškerých objektů na toku.

Na základě směrnice 2007/60/ES jsou pro tok Moravská Sázava zpracovány rovněž mapy povodňového nebezpečí a mapy povodňového rizika v rozsahu povodně Q_5 , Q_{20} , Q_{100} a Q_{500} . Tyto mapy by měly být zahrnuty v územních a povodňových plánech.

Po zkompletování podkladů nutných pro stanovení ZÚ a vymezení AZZÚ předložil krajský úřad v souladu s ustanovením § 172 správního řádu opatřením ze dne 18. 07. 2014 pod č. j.: KrÚ 48347/2014 předmětný návrh opatření obecné povahy dotčeným orgánům k projednání. Zároveň byla v souladu s ustanovením § 115 odst. 8 vodního zákona stanovena lhůta 10 dnů ode dne doručení opatření, do které bylo možné ke stanovení ZÚ a vymezení AZZÚ uplatnit připomínky. Ve stanovené době nebyly uplatněny od dotčených orgánů žádné připomínky ani námítky.

Krajský úřad poté doručil návrh opatření obecné povahy postupem podle § 172 odst. 1 správního řádu veřejnou vyhláškou č. j.: KrÚ 55757/2014 ze dne 27. 08. 2014, kterou vyvěsil na své úřední desce a na úředních deskách obecních úřadů v obcích: Výprachtice, Horní Čermná, Albrechtice, Sázava, Lanškroun, Žichlínek, Rychnov na Moravě, Třebařov, Krasikov a Tatenice, jejichž správních obvodů se opatření obecné povahy týká. Vyhláška byla vyvěšena po dobu 15 dnů do 22. 09. 2014 spolu s výzvou dotčeným osobám k uplatnění námitek k návrhu. Zároveň podle ustanovení § 172 odst. 4 správního řádu dal krajský úřad možnost komukoli, jehož práva, povinnosti nebo zájmy mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, uplatnit u krajského úřadu písemné připomínky. Během 15 – ti denní lhůty bylo uplatněno celkem 5 připomínek dotčených orgánů a vlastníků pozemků v k. ú. Albrechtice u Lanškrouna a k. ú. Žichlínek a to:

1. Připomínka Městského úřadu Lanškroun, ze dne 08. 09. 2014.
2. Vyjádření paní Evy Martínkové s přílohami č. 1 až 12, ze dne 11. 09. 2014.
3. Nesouhlas ing. Romana Bureše, datum neuvedeno.
4. Připomínka s žádostí o přezkum pana Josefa Konrada a paní Brigitte Kirchbergerové, ze dne 16. 09. 2014.
5. Vyjádření pana Petra Hrabáčka, ze dne 17. 09. 2014.

Uplatněné připomínky krajský úřad zaslal ve dne 25. 09. 2014 spolu se žádostí o stanovisko zpracovateli aktualizace ZÚ a AZZÚ vodního toku Moravská Sázava podniku Povodím Moravy, s. p., Brno. Stanovisko ke všem podaným připomínkám bylo krajskému úřadu zasláno dne 17. 10. 2014 a původní návrh aktualizace ZÚ a AZZÚ vodního toku Moravská Sázava byl ve sporném území na základě připomínek zpracovatelem upraven.

Proto za účelem projednání uplatněných připomínek a seznámení se s provedenými úpravami návrhu svolal krajský úřad pozvánkou ze dne 13. 11. 2014 ve věci ústní jednání spojené s případným ohledáním řešených míst na místě samém za účasti zpracovatele, zástupců ORP Lanškroun (stavební úřad, vodoprávní úřad), zástupců obce Albrechtice a dotčených vlastníků pozemků.

Zpracovatel návrhu na jednání vysvětlil přítomným postup a způsob stanovování ZÚ ve sporných lokalitách. Důvodem změny návrhu ZÚ je především zřízení suché nádrže Žichlínek a posouzení jejího účinku na změnu povodňových průtoků. Nad touto nádrží došlo ke změně geodetických podkladů (ZABAGED) Podklady byly před předložením návrhu na krajský úřad projednány na všech obecních úřadech, jichž se nový návrh týká. Údaje o průtocích stoleté povodně nebyly významně měněny. Stanovení AZZÚ bylo provedeno podle metodiky firmy HDI Hydroinform, a.s., Praha. S obcemi byla původně projednána aktivní zóna stanovená na základě průtoku Q_{20} , návrh aktualizace byl předložen podle metody 80% z průtoku Q_{100} . Rozdíl v těchto průtocích tvoří prostor, ve kterém se lze pohybovat při stanovení aktivní zóny.

Vypořádání s připomínkami:

1. Připomínka Městského úřadu Lanškroun, odboru životního prostředí, oddělení vodního hospodářství, podání ze dne 08. 09. 2014 (došlo 08. 09. 2014), ve které vodoprávní úřad Lanškroun sděluje následující (zkráceně):

V roce 2013 byla Povodím Moravy, s. p., zpracována „aktualizace záplavového území toku Moravská Sázava, záplavového území toku Nemilka pod VD Nemilka“ (dále také „původní aktualizace“). V první polovině roku 2014 byla Povodím Moravy, s. p., tato aktualizace záplavového území přepracována (dále také „upravená aktualizace“).

Změny hranice „upravené aktualizace“ oproti „původní aktualizaci“ vyjímají některé nemovitosti buď ze ZÚ vodního toku, nebo z jeho aktivní zóny. Přitom Povodí Moravy, s. p., minimálně v letech 2012 až 2014 v povodí vodního toku Moravská Sázava, v úseku od jeho pramene po poldr Žichlínek, nerealizovalo žádné protipovodňové opatření ani jiné opatření, které by vedlo k přehodnocení návrhu a zmenšení ZÚ vodního toku a jeho AZZÚ. V daném území nebyly provedeny činnosti, které by zlepšili odtokové poměry a měli kladný vliv na vývoj povodňových situací. Vodoprávní úřad vychází z toho, že pro výpočet „původní aktualizace“ byly použity stejné vstupní informace, stejný program pro její zpracování.

Vodoprávní úřad k „původní aktualizaci“ sděluje, že daná aktualizace přibližně odpovídala dnes platnému ZÚ s tím, že v některých místech se AZZÚ nebo ZÚ v menší míře rozšiřovaly. Rozšíření ZÚ a jeho AZZÚ vůči dnešnímu stavu by odpovídalo stále stejnému trendu vývoje využívání krajiny člověkem, kdy od poslední aktualizace ZÚ vodního toku Moravská Sázava (na konci 90. let 20. století) došlo k opětovnému zhoršení odtokových poměrů, zejména v souvislosti s realizací nových zpevněných ploch a kanalizačních systémů.

Vodoprávní úřad sděluje, že souhlasí s „původní aktualizací“, ke které dne 8. ledna 2014 vydal sdělení pod č. j.: MULA 35150/2013. S „upravenou aktualizací“, předloženou s návrhem opatření obecné povahy, vypracovaným Krajským úřadem Pardubického kraje dne 27. srpna 2014 pod č. j.: KrÚ 55757/2014, doplněného dne 1. září 2014 o mapové podklady, která, dle názoru vodoprávního úřadu neodpovídá skutečnosti, nesouhlasí.

Vypořádání:

K návrhu aktualizace ZÚ a AZZÚ uvádíme, že Povodí Moravy, s. p., Brno přistoupilo k aktualizaci ZÚ Moravské Sázavy zejména z důvodu zahrnutí účinku poldru Žichlínek na odtokové poměry, změny trasy železnice Zábřeh - Česká Třebová, aktualizaci mapových podkladů 1: 10 000 Zabeged a změny polohopisu i trasy toku Moravské Sázavy (některé budovy v nových mapách neodpovídají mapovému podkladu, na kterém bylo zpracováno i stanovení stávající záplavové území i aktivní zóna).

V současné době platný rozsah AZZÚ byl zpracován v ploše záplavového území při průtoku Q_{20} (maximální hranice aktivní zóny, kterou umožňuje „Metodika pro stanovování aktivní zóny“ – dále jen „metodika“). Ve věci navržené redukce AZZÚ v obci Albrechtice (před domy č.p. 43 a č.p. 148) navrhovatel využil možnosti zmenšit rozsah AZZÚ až na plochu odpovídající ploše převádějící 80% průtoku při Q_{100} (minimální hranice AZZÚ).

Na levém břehu toku Moravská Sázava je nad mostem přítok, který s velkou pravděpodobností v případě střetu povodní vyběží, a proto zde byla AZZÚ v maximální hranici Q_{20} ponechána. Do aktualizovaného ZÚ a AZZÚ byly zpracovatelem návrhu rovněž zohledněny dostupné informace o dotčení území nedávnými povodňovými epizodami. Navrhované AZZÚ v rámci aktualizace se nacházejí uvnitř maximální a minimální hranice AZZÚ podle metodiky.

Při jednání, které se konalo ve dne 27. 11. 2014 na Městském úřadě v Lanškrouně, byl zpracovatelem namítaný rozsah AZZÚ znovu prověřen a návrh aktualizace byl v lokalitě před domy pana Pera Hrabáčka a paní Evy Martínkové upraven. S ohledem na problémový bezodtokový prostor před domem paní Martínkové, a z důvodu významnosti průchodu průtoků přes pozemky pana Petra Hrabáčka, se pruh AZZÚ na pravém břehu ponechal na současné hranici v rozsahu průtoku Q_{20} . Z AZZÚ byl vyjmut pouze prostor kolem mostního objektu, který je v násypu a kam hladina stoleté povodně evidentně nevystoupá. Po zvážení všech okolností byly v daném území upřednostněny praktické zkušenosti s odtokovými poměry v dané lokalitě nad možným teoretickým rozsahem, který by postačil (nebo nepostačil) pro převedení 80% průtoku Q_{100} .

2. Připomínka paní Evy Martínkové, bytem Albrechtice 43, 563 01 Lanškroun, podání ze dne 11. 09. 2014 (došlo 12. 09. 2014), ve které sděluje následující (zkráceně):

Paní Martínková vyslovila k aktualizaci ZÚ a AZZÚ vodního toku Moravská Sázava v ř. km 41,4764 v k. ú. Albrechtice u Lanškrouna (jedná se konkrétně o pozemky p. č. 1549, 259/1, 259/3 a 259/5 v k. ú. Albrechtice u Lanškrouna u rodinných domů č. p. 43 a 148 v obci Albrechtice - dále jen „lokalita“) zásadní nesouhlas s navrženou změnou. Upozornila, že od roku 2009, kdy byla krajským úřadem vymezena AZZÚ, nedošlo k žádným úpravám, které by změnily průtočnost koryta Moravské Sázavy. Jedinou změnou, která nastala, bylo zbudování nelegálních příčných staveb sousedova plotu a obecní cesty bez nezbytného souhlasu vodoprávního úřadu a správce toku, v některých částech i bez souhlasu stavebního úřadu. Dále paní Martínková namítá, že v zájmovém území provedl soused pan Hrabáček nezákonně velké množství navážek, opěrné zídky a palisády z železničních pražců. Všechny tyto stavby a terénní úpravy podle paní Martínkové výrazně zamezují odtoku povrchové vody z pozemků kolem jejího domu a hrozí tak jeho vyplavení v případě povodně, jako zde byla například v roce 1997. Průtočnost AZZÚ se podle názoru paní Martínkové od roku 2009 zhoršila, proto její zmenšování nebo odstraňování nepřipadá v dané lokalitě v úvahu. Pozemky p.č. 259/1 a 259/3 v k. ú. Albrechtice u Lanškrouna spadají dokonce dle stanovení ZÚ Moravské Sázavy z roku 2004 do zóny pětileté vody Q_5 , v současnosti je však navrženo jejich úplné vyjmutí z AZZÚ. S tímto návrhem paní Martínková rozhodně nesouhlasí a může dokázat, že při povodni v roce 1997 se voda vylila přes oba břehy (obdobná situace nastala i v roce 2014). Podle názoru paní Martínkové je lepší ponechat stávající vymezení AZZÚ než provést změny, v jejichž důsledku bude docházet k poškození jejího majetku.

Vypořádání:

Ve věci předložené aktualizace AZZÚ v lokalitě, kde vlastní pozemky pan Petr Hrabáček a paní Eva Martínková, uvádíme, že po projednání připomínek ve dne 27. 11. 2014 na Městském úřadě v Lanškrouně byla zpracovatelem tato sporná lokalita znovu prověřena a návrh aktualizace AZZÚ byl v lokalitě před domy pana Pera Hrabáčka a paní Evy Martínkové přehodnocen. Viz předcházející vypořádání s připomínkou Městského úřadu Lanškroun.

Ve věci nepovolených terénních úprav a staveb uvádíme, že řešení nepovolených navážek a staveb je plně v kompetenci příslušných orgánů Městského úřadu Lanškroun.

3. Připomínka ing. Romana Bureše a Šárky Burešové (podle LV je vlastníkem dotčených pozemků pouze pan Bureš, kterého proto KrÚ bude dále citovat - pozn. KrÚ), oba bytem Albrechtice 89, 563 01 Lanškroun, podání došlo dne 15. 09. 2014, ve které sdělují následující (zkráceně):

Ing. Roman Bureš rovněž nesouhlasí s aktualizací jen ZÚ a aktualizací AZZÚ toku Moravská Sázava v k. ú. Albrechtice u Lanškrouna, neboť v daném území nedošlo k žádným terénním úpravám, které by změnily průtočnost koryta Moravské Sázavy (mimo nelegálních staveb pana Petra Hrabáčka) a aktualizace ZÚ tak podle jeho názoru neodpovídá v žádném případě skutečnosti.

Ing. Roman Bureš namítá, že v ř. km 41.4 764 (horní konec Albrechtic – točna) došlo v návrhu ke zrušení AZZÚ v místech, kde se nacházejí nelegální stavby pana Petra Hrabáčka – u č. p. 43 a 148. Při povodních v r. 1997 však zmíněné pozemky, které jsou nyní z AZZÚ vyjmuty, byly pod vodou. Další námitku vznáší k účelově vyjmuté nemovitosti ze ZÚ v ř. km 38.9153.

Ing. Roman Bureš je přesvědčen, že návrh aktualizace ZÚ a AZZÚ vodního toku Moravská Sázava byl vypracován naprosto účelově. Závěrem podaných námitek je konstatováno, že změnou klimatu, kdy rok od roku intenzita srážek roste, nelze souhlasit s předloženým návrhem aktualizace ZÚ a AZZÚ v k. ú. Albrechtice u Lanškrouna.

Vypořádání:

K připomínce týkající se aktualizace ZÚ v ř. km 38,9153 Moravské Sázavy uvádíme, že při návrhu aktualizace ZÚ bylo původně uvažováno se záplavou z přítoku od silnice přes celé hřiště. Nebyla však zohledněna terénní vlna podél místní komunikace, která zabrání rozlivu vody na hřiště i na pozemky pod hřištěm. V návrhu aktualizace byla tedy provedena změna ZÚ podle reliéfu terénu.

Po jednání na Městském úřadě v Lanškrouně byla zpracovatelem předmětná lokalita znovu prověřena. Výška hladiny vody v dané lokalitě je při Q_{100} na kótě 337,20 m. n. m. Terén je ve směru od koryta nad touto úrovní, takže hladina vody při Q_{100} by stávající nemovitost v zájmovém území evidentně nezasáhla. Pouze ve spodní části nemovitosti směrem po vodě je terén pod touto úrovní, takže by mohl být povodní zasažen jedině její dolní roh. Tato záležitost proto byla v návrhu aktualizace ZÚ opravena.

K připomínce týkající se aktualizace AZZÚ v lokalitě před domy čp. 43 a čp. 148 uvádíme, že po projednání připomínek ve dne 27. 11. 2014 na Městském úřadě v Lanškrouně byla zpracovatelem tato sporná lokalita znovu prověřena a návrh byl přehodnocen (viz výše).

4. Připomínka Josefa Konrada Kirchbergera, bytem k. Heide 27, Bergkamen, Německo a Brigitte Kirchbergerové, bytem Albrechtice 123, 563 01 Lanškroun, podání došlo dne 17. 09. 2014, ve které sdělují následující (zkráceně):

Jedná se o lokalitu vodního toku Moravská Sázava v k.ú. Albrechtice u Lanškrouna, kde jsou umístěny pozemky p.č. 274/1, 274/2 a 274/3 ve vlastnictví výše uvedených osob.

Na uvedených pozemcích vlastníci pozemků do budoucna zvažují výstavbu drobných staveb typu: „oplocení, zahradní pergola, zahradní sklad, dřevník, či jednoduchá stavba pro chov drobného domácího zvířectva“. Jsou si podle jejich sdělení vědomi toho, že jsou dotčeni hrozbou nečekaných záplav. Pokud se rozhodnou pro realizaci některého z výše uvedených typů staveb, plánují je umístit tak, aby v maximální míře předešli materiálním škodám na vlastním majetku. Podle jejich názoru jakákoliv budoucí drobná zástavba u stávajícího rodinného domu čp. 123 na pozemku p.č. st. 110 nepředstavuje hrozbu zátopové bariéry a navíc jsou připraveni provést na vlastních pozemcích takové terénní úpravy, které by současný stav jen zlepšily. Z toho důvodu žádají o přezkum a změnu návrhu aktivní zóny na jejich pozemcích a to tak, aby byl okraj zóny posunut blíže vodnímu toku.

Vypořádání:

Na základě zájmu vlastníka pozemků o snížení rozsahu AZZÚ, kdy není jednoznačně prokázáno, že byl návrh aktualizace AZZÚ stanoven na základě nedostatečně (chybně) získaných vstupních podkladů, nelze měnit hranice ZÚ ani AZZÚ.

Ve věci návrhu budoucích staveb a případných terénních úprav na pozemcích p. č. 274/1, 274/2 a 274/3 v k.ú. Albrechtice u Lanškrouna uvádíme, že tyto záležitosti je možné řešit důsledně mimo aktivní zónu na základě žádosti, podané na Městském úřadě Lanškroun.

5. Připomínka pana Petra Hrabáčka, bytem Albrechtice 148, 563 01 Lanškroun, podání došlo dne 18. 09. 2014, ve které sděluje následující (zkráceně):

Uplatňuji nárok podle § 172 odst. 4 správního řádu k tomuto Návrhu obecné povahy a požadují, aby nebyla dotčena moje práva jako vlastníka, spoluvlastníka a uživatele pozemků v katastrálním území Albrechtice u Lanškrouna.

Pozemky mohou být využívány k budování doplňkových nebo hospodářských staveb schválených správcem vodního toku Moravské Sázavy, netýká se umístování staveb pro trvalé bydlení.

Vypořádání:

Stanovením AZZÚ jsou omezeny zákonem jmenované činnosti tak, jak vyplývá z ust. § 67 odst. 1 a 2 vodního zákona. Toto omezení samozřejmě zasahuje do práv vlastníka nemovitosti, která se nachází ve stanovené AZZÚ vodního toku, ale dané omezení je zcela v souladu se zájmem státu zabránit vzniku nežádoucích staveb a činností v povodněmi exponovaném území (za tímto účelem se ostatně aktivní zóny ZÚ vymezují).

Dále krajský úřad obdržel dne 01. 12. 2014 vyjádření pana Petra Hrabáčka k jednání, které se konalo ve dne 27. 11. 2014 na Městském úřadě v Lanškrouně ve věci návrhu obecné povahy na aktualizaci ZÚ a AZZÚ vodního toku Moravská Sázava, ve kterém sděluje následující (zkráceně):

- *Trvá na tom, aby žádný z pozemků v jeho vlastnictví nebyl zahrnut do AZZÚ Moravské Sázavy (jedná se o pozemky parcela č. 259/1, parcela č. 259/3, parcela č. 1606/9, stavební parcela č. 167, parcela č. 259/5 a parcela č. 448/3 – všechny parcely v katastrálním území Albrechtice u Lanškrouna).*
- *Upozorňuje na skutečnost, že při návrhu AZZÚ v této lokalitě se neřeší nevhodné umístění staveb nad čp. 43 a čp. 148 ve vlastnictví ing. R. Bureše, z kterých je vypouštěna odpadní a dešťová voda k objektu čp. 148. Stejně tak nebyla řešena otázka svodu dešťových vod z objektu čp. 43 ve vlastnictví E. Martínkové.*
- *Pan Hrabáček rovněž upozorňuje na vyhotovení 4 posudků odtokových poměrů v souvislosti s rekonstrukcí plotu na parcele č. 259/1 a 259/3 v k. ú. Albrechtice u Lanškrouna, které konstatují, že s provedením plotu nejsou zhoršeny odtokové poměry u čp. 43 a není zhoršen odtok vody, protože objekt čp. 43 ve vlastnictví E. Martínkové není a nikdy nebyl ani v ZÚ Moravské Sázavy.*
- *Dále pan Hrabáček přikládá mapku s barevným vyznačením pozemků podle jednotlivých vlastníků, ze kterých je podle jeho názoru patrné, že stanovením AZZÚ až k čp. 148 má zcela negativní a likvidační vliv na užívání objektu čp. 148, na činnost a výkon vlastnických práv na pozemcích p.č. 259/1, 259/3, 1606/9, 259/5, 448/3, st. 167 v katastrálním území Albrechtice u Lanškrouna. Pokud bude AZZÚ rozšířena přes výše uvedené parcely až k domu čp. 148, dá podle svého sdělení pan Hrabáček tyto nemovitosti k dispozici státu (ČR), aby pozemky a dům odkoupily pro veřejný zájem státu ČR.*
- *Pan Hrabáček vyslovil rovněž ve svém vyjádření svoji domněnku na údajnou podjatost pracovníků Městského úřadu Lanškroun v dané věci.*
- *Pan Hrabáček namítá neexistenci posudku (studie), který by vyhodnotil ohrožení nemovitosti čp. 43 záplavovou vodou (vlastník nemovitosti pí. Martínková), když tato nemovitost podle sdělení p. Hrabáčka není a nikdy ani nebyla, v ZÚ.*
- *Závěrem pan Hrabáček sděluje, že zřízením AZZÚ v lokalitě km 41,4764 u čp. 43 a čp. 148 v maximální možné ploše, bez zohlednění posudků a výklad vodního zákona, který v aktivních zónách vše zakazuje, je proti Listině lidských práv a svobod a je v rozporu s Ústavou ČR. Občané mají právo vlastnit pozemek, ale nemají právo ho plnohodnotně užívat a z toho důvodu jsou na svých právech kráceny. Náhradu za takto znehodnocené pozemky by měl občanům nahradit stát ČR, měl by provést výkup pozemků nebo nabídnout jiné pozemky, protože podle vodního zákona na pozemcích v aktivních zónách je zakázáno zřizovat stavby, zpevněné plochy, oplocení, sázet keře, uložit dřevo, terénní úpravy, altány nebo jiné drobné stavby. Rodinný dům bez tohoto zázemí nelze užívat.*

Vypořádání:

Krajský úřad si uvědomuje, že stanovením AZZÚ jsou cíleně omezena některá vlastnická práva k dotčeným nemovitostem.

AZZÚ vymezuje pozemky, které při povodni odvádí rozhodující část celkového průtoku, jsou zde dosahovány největší rychlosti průtoku i hloubky, a tím dochází k bezprostřednímu ohrožení životů, zdraví a majetku lidí. Stanovení aktivní zóny není konstitutivní správní akt, nýbrž je deklaratorní, to znamená, že potvrzuje faktický stav v místě, kde hrozí při povodních značné škody. Mimo jiné i proto vodní zákon nestanovuje za vymezení aktivní zóny náhradu.

Stanovování ZÚ, provádění aktualizace již stanovených ZÚ a související regulace využívání ZÚ je jedním z preventivních protipovodňových opatření vymezených v Plánu oblasti povodí Moravy, jejímž cílem je snižování povodňových rizik, omezování poškozování a ohrožení života a zdraví lidí. Vymezením AZZÚ a s tím souvisejícím zákazem výstavby, se chrání území potřebné k převedení povodňových průtoků a zároveň předchází povodňovým škodám. Zástavba v nivě vodního toku radikálně snižuje kapacitu toku z hlediska rozlivu povodňových vod, zvyšuje hydraulické zatížení vlastního koryta a celkově zvyšuje výškovou úroveň hladiny hlavně výše proti toku. S ohledem na potřebu předcházet povodňovým škodám a současně na nutnost hájit nivy toků potřebné k rozlivům, není zástavba v nivě toku žádoucí. Proto při vymezení aktivní zóny nelze přistoupit k zohledňování zájmů jednotlivých majitelů dotčených pozemků. Problematika využívání území a výstavby v ZÚ, byla v posledních letech zpřísněna přijetím usnesení vlády ČR č. 1573 ze dne 21. 12. 2009, podle kterého je třeba účinně chránit území vhodná k přirozeným rozlivům v říčních nivách před jejich zástavbou a zábořem.

Z reliéfu terénu je patrné, že pod domy čp. 43 a čp. 148 bude protékat při průtoku Q_{100} rozhodující část povodňového průtoku, tedy zde hrozí největší škody na majetku a jsou ohroženy životy a zdraví lidí.

Po podrobném projednání všech připomínek, které se konalo ve dne 27. 11. 2014 na Městském úřadě v Lanškrouně, byla zpracovatelem aktualizace ZÚ a AZZÚ vodního toku Moravská Sázava tato sporná lokalita znovu prověřena a návrh aktualizace AZZÚ byl v lokalitě před domy pana Pera Hrabáčka a paní Evy Martínkové přehodnocen. S ohledem na problémový bezodtokový prostor před domem paní Martínkové a z důvodu významnosti průchodu průtoků přes pozemky pod domy čp. 43 a čp. 148 se pruh aktivní zóny na pravém břehu ponechává na současné hranici v rozsahu průtoku Q_{20} . Z aktivní zóny byl vyjmut pouze prostor kolem mostního objektu, který je v násypu a kam hladina stoleté povodně evidentně nevystoupá. Teoretické výpočty nemohou postihnout všechny jevy běžně se vyskytující při povodních. Hladina v inundaci nemusí být v jednom příčném profilu stejná jako v korytě, v obloucích dochází k příčnému převýšení hladiny, hladina je rozvlákněná atd. Dále není započítáno ucpání průtočného profilu plaveným materiálem, které hrozí zejména v mostním profilu. Vliv na proudění má i sezónní stav vegetačního pokryvu.

Po zvážení všech okolností tohoto případu byly upřednostněny praktické problémy s odtokovými poměry v dané lokalitě nad teoretickým rozsahem, který by postačil (nebo nepostačil) pro převedení 80% průtoku Q_{100} .

K další připomínce pana Hrabáčka krajský úřad uvádí, že při vymezení aktivních zón se neřeší nevhodné umístění stávajících staveb, protože daná problematika se netýká předmětu tohoto opatření a je jí třeba řešit s místně a věcně příslušným vodoprávním úřadem při Městském úřadu Lanškroun.

K námitce, týkající se provedených 4 posudků při rekonstrukci plotu, i když tyto konstatují, že nejsou zhoršeny odtokové poměry u č. p. 43 a není zhoršen odtok vody, se nepřihlíží, protože nemají na vymezení aktivní zóny v předmětné lokalitě vliv (týkaly se stavebního řízení vedeného obecným stavebním úřadem).

K další připomínce p. Hrabáčka krajský úřad sděluje, že stanovením aktivní zóny a tím, že se zde nesmí umísťovat, povolovat ani provádět stavby, je chráněn majetek vlastníků pozemků, kteří by v případě povodně o tento majetek (umístěný v aktivní zóně) s největší pravděpodobností přišli. Možným řešením je provedení protipovodňových opatření v povodí vodního toku Moravská Sázava tak, aby byly zlepšeny odtokové poměry v předmětné lokalitě. Po jejich realizaci by bylo možné hranici aktivní zóny na základě nových výpočtů aktualizovat. Záměr pana Hrabáčka, dát k dispozici státu nemovitosti umístěné v blízkosti koryta vodního toku z důvodu jejich zatížení břemenem aktivní zóny, nepřísluší krajskému úřadu komentovat, pouze lze konstatovat, že takovýto záměr nemá v našem právním systému oporu.

K námitce podjatosti úředníků Městského úřadu Lanškroun krajský úřad sděluje, že tato námitka nijak nesouvisí s předmětem tohoto opatření.

K námitce p. Hrabáčka, ve které zastává názor, že stanovením AZZÚ dojde ke znehodnocení jeho majetku, krajský úřad sděluje, že tento administrativní akt znamená naopak ochranu jeho majetku, k jehož znehodnocení by v případě povodňového průtoku Q_{100} s velkou pravděpodobností došlo. Vlivem stavebních a terénních úprav provedených v minulosti vznikl před domem č.p. 43 neodtokový prostor, kde se soustřeďují povrchové vody. Tato problematika nemá na stanovení aktivní zóny vliv, dokresluje však současnou situaci v území.

K námitce, že majitelka domu čp. 43 paní Eva Martínková není ohrožena záplavovou vodou, krajský úřad uvádí, že nemovitost čp. 43 se nenachází v záplavovém území. Ale to pouze za předpokladu, že bude funkční vymezený prostor aktivní zóny pro neškodné odvádění povodňového průtoku a nebude vlivem překážek umístěných v tomto prostoru zvyšována výšková úroveň hladiny vody za povodně.

Krajský úřad po opětovném prošetření odtokových poměrů v lokalitě před domy čp. 43 a čp. 148 v Albrechticích neshledal důvody, které by opravňovaly ke zmenšení aktivní zóny až k minimální možné hranici. Naopak z odtokových poměrů, které v daném místě existují, je patrné, že v případě povodňových situací hrozí vlastníkům pozemků (především panu Petru Hrabáčkovvi) značné škody. Přípomínky týkající se omezení vlastnického práva z důvodu břemene aktivní zóny se neopírají o argumenty, které by vymezení aktivní zóny v předmětné lokalitě zpochybňovaly.

Stanovení aktivních zón záplavového území na vodním toku Moravská Sázava je v souladu s ust. čl. 11 odst. 3 Listiny základních práv a svobod, podle kterého vlastnické právo nesmí být zneužito na újmu práv druhých anebo v rozporu se zákonem chráněnými obecnými zájmy, proto je možné zákonem omezit vlastnické právo. Vodní zákon toto ustanovení naplňuje. V tomto případě se nejedná o omezení vlastnického práva na základě rozhodnutí správního úřadu (podle stavebního zákona) a proto za toto omezení není vodním zákonem stanovena žádná náhrada.

Krajský úřad v souladu s ust. § 172 odst. 4 správního řádu se zabýval došlými připomínkami jako podkladem pro opatření obecní povahy, projednal je s navrhovatelem, a vypořádal se s nimi. Po projednání návrhu opatření obecné povahy v souladu s ust. § 172 správního řádu a s ust. § 115a vodního zákona krajský úřad stanovil podle ust. § 66 odst. 1 a odst. 2 vodního zákona záplavové území a jeho aktivní zónu vodního toku Moravská Sázava na území Pardubického kraje v ř. km 17,260 – 51,692 v rozsahu vymezeném v příloze tohoto opatření obecné povahy.

Krajský úřad nestanovuje podle § 67 odst. 3 vodního zákona omezující podmínky v záplavovém území, neboť podmínky a souhrn povinností vyplývající z vodního zákona dostatečně snižují nepříznivé účinky povodní a zajišťují ochranu jakosti a zdravotní nezávadnosti vod.

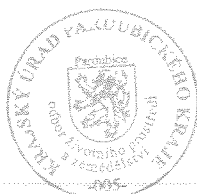
Záplavová území a aktivní zóny záplavových území jsou zakresleny v mapových podkladech na internetových stránkách Pardubického kraje: www.pardubickykraj.cz v části: GIS-mapy/Vodní hospodářství/Vodohospodářská mapa/DIBAVOD-záplavová území.

Poučení dotčených osob:

Proti opatření obecné povahy nelze v souladu s § 173 odst. 2 správního řádu podat opravný prostředek. Soulad opatření obecné povahy s právními předpisy lze posoudit podle § 174 odst. 2 správního řádu v přezkumném řízení.

Přílohy:

1. Situace ZÚ (mapy A.1. – A.4.) v měř. 1: 10 000
2. Situace AZZÚ (mapy A.Z.1 – A.Z.4.) v měř. 1: 10 000
3. Mapy ohrožení a rizika (mapy A.R.1. – A.R.4.) v měř. 1: 10 000



Ing. Josef Hejduk
vedoucí odboru

Obdrží:

OÚ Výprachtice, Výprachtice 3, 561 34 Výprachtice + **příl. A.1., A.Z.1., A.R.1.**
 OÚ Horní Čermná 1, 561 56 Horní Čermná + **příl. A.1., A.2., A.Z.1., A.Z.2., A.R.1., A.R.2.**
 OÚ Albrechtice, Albrechtice 145, 563 01 Lanškroun + **přílohy A.2., A.Z.2., A.R.2.**
 OÚ Sázava 2, 563 01 Lanškroun + **příl. A.2., A.Z.2., A.R.2.**
 MěÚ Lanškroun, nám. J. M. Marků 12, 563 01 Lanškroun + **příl. A.2., A.Z.2., A.R.2.**
 OÚ Žichlínek, 563 01 Lanškroun + **příl. A.2., A.3., A.Z.2., A.Z.3., A.R.2., A.R.3.**
 OÚ Rychnov na Moravě 63, 569 34 Rychnov na Moravě + **příl. A.3., A.Z.3., A.R.3.**
 OÚ Třebařov, Třebařov 44, 569 33 Třebařov + **příl. A.3., A.Z.3., A.R.3.**
 OÚ Krasíkov, Krasíkov 64, 563 01 Lanškroun + **příl. A.3. + A.Z.3. + A.R.3.**
 OÚ Tatenice 86, 561 31 Tatenice + **příl. A.3., A.4., A.Z.3., A.Z.4., A.R.3., A.R.4.**

Dotčené orgány:

MěÚ Lanškroun, vodoprávní úřad, nám. J. M. Marků 12, 56301 Lanškroun + **příl. CD.**
 MěÚ Lanškroun, odbor stavební úřad, nám. J. M. Marků 12, 56301 Lanškroun + **příl. CD.**
 MěÚ Moravská Třebová, vodoprávní úřad, 571 01 Moravská Třebová + **příl. CD.**
 MěÚ Moravská Třebová, odbor výstavby a ÚP, 571 01 Moravská Třebová + **příl. CD.**
 OÚ Výprachtice, stavební úřad, Výprachtice 3, 561 34 Výprachtice + **příl. CD.**
 ÚM Dolní Čermná, stavební úřad, Dolní Čermná 76, 561 53 Dolní Čermná + **příl. CD.**
 OÚ Tatenice, stavební úřad, Tatenice 86, 561 31 Tatenice + **příl. CD.**

Na vědomí:

Povodí Moravy, s.p., Dřevařská 11, 601 75 Brno – DS.
Ministerstvo životního prostředí, odbor ochrany vod, Vršovická 65, 100 10 Praha + **příl. CD.**

Dalším účastníkům řízení je opatření obecné povahy doručováno veřejnou vyhláškou vyvěšením po dobu 15 dnů:

- na úřední desce krajského úřadu rovněž způsobem umožňujícím dálkový přístup
- na úřední desce Obecního úřadu v obci Výprachtice
- na úřední desce Obecního úřadu v Horní Čermné
- na úřední desce Obecního úřadu v obci Albrechtice
- na úřední desce Obecního úřadu v obci Sázava
- na úřední desce Obecního úřadu v obci Žichlínek
- na úřední desce Městského úřadu v Lanškrouně
- na úřední desce Obecního úřadu v obci Rychnov na Moravě
- na úřední desce Obecního úřadu v obci Třebařov
- na úřední desce Obecního úřadu v obci Krasíkov
- na úřední desce Obecního úřadu v obci Tatenice

Opatření obecné povahy nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyvěšení veřejné vyhlášky. Dnem vyvěšení je dle ust. § 25 odst. 3 správního řádu den vyvěšení na úřední desce správního orgánu, který písemnost doručuje (tj. na úřední desce Krajského úřadu Pardubického kraje).

Obecní úřady vyzýváme, aby opatření obecné povahy vyvěsily na své úřední desky po dobu 15 dnů, vyznačily datum vyvěšení a sejmутí a vrátily Krajskému úřadu Pardubického kraje.

vyvěšeno na úřední desce dne:
 (bude vyvěšeno 15 dní)

sejmuto dne:

razítko, podpis

